

УТВЕРЖДЕНА
приказом Контрольного управления
Администрации Северодвинска
от 23.11.2022 № 31-01-05/29

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального контроля в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий на 2023 год

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - Программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ). Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Контрольное управление Администрации Северодвинска (далее – Контрольное управление)
Цели программы	1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами. 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. 4. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Архангельской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся: режима особо охраняемой природной территории; особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий; режима охранных зон особо охраняемых природных

Задачи программы	<p>территорий.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. 3. Повышение уровня правосознания и правовой грамотности контролируемых лиц в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в том числе путем обеспечения доступности информации о требованиях правовых актов в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и необходимых мерах по их исполнению. 4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы. 5. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям. 6. Повышение квалификации должностных лиц контрольного органа. 7. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий. 8. Оценка добросовестности контролируемых лиц в целях применения к ним мер стимулирования добросовестности, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.
Срок реализации программы	2023 год
Ожидаемые результаты реализации программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. 2. Увеличение доли добросовестных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий Контрольного управления. 3. Внедрение различных способов профилактики. 4. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Контрольного управления. 5. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц. 6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц. 7. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» осуществляется Администрацией муниципального образования «Северодвинск» (далее – Администрация Северодвинска).

Органом Администрации Северодвинска, должностные лица которого уполномочены на осуществление от имени Администрации Северодвинска муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, является Контрольное управление Администрации Северодвинска.

Предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях местного значения, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Северодвинск» Архангельской области (далее - особо охраняемые природные территории), обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Архангельской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Объектами муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются:

- 1) особо охраняемые природные территории;
- 2) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по соблюдению:
 - режима особо охраняемой природной территории;
 - особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
 - режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;
- 3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства,

предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется без учета системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Главной задачей при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля.

Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» от 10.03.2022 № 336 (далее – Постановление) в 2022 году установлен особый порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Согласно абзацу первому подпункта «а» пункта 3 Постановления внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при условии согласования с органами прокуратуры исключительно при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан. Сведения об указанных фактах в Контрольное управление с 01.01.2022 по настоящее время не поступали.

Муниципальными инспекторами Контрольного управления осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом, а также без согласования с органами прокуратуры.

Кроме этого, в целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом указанного муниципального контроля, а также

текстов соответствующих нормативных правовых актов.

В целях информирования подконтрольных субъектов в средствах массовой информации регулярно ведется разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. На личных приемах и посредством телефонной связи проводится консультирование граждан.

1. Цели и задачи реализации Программы

Целями реализации Программы являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами.

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Архангельской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

3. Повышение уровня правосознания и правовой грамотности контролируемых лиц в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в том числе путем обеспечения доступности информации о требованиях федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Архангельской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и необходимых мерах по их исполнению.

4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

5. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям.

6. Повышение квалификации должностных лиц контрольного органа.

7. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

8. Оценка добросовестности контролируемых лиц в целях применения к ним мер стимулирования добросовестности, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.

2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственные исполнители
Информирование			
1	Размещение соответствующих сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Актуализация размещенных документов.	В течение года (по мере необходимости)	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления
Обобщение правоприменительной практики			
2	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа по осуществлению муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Размещение доклада на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	До 01 марта года, следующего за отчетным	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления
Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований			
3	Объявление контрольным органом контролируемому лицу предостережения	В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных	Начальник Контрольного управления.

		<p>требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>	
	Консультирование		
4	<p>Разъяснение по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; - содержания нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проведения контрольных мероприятий; - сообщения контролируемым лицам контактных данных контрольного органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц; - по вопросам проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных мероприятий. 	<p>В течение года:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону (в часы работы контрольного органа); - посредством видео-конференц-связи (при наличии технической возможности); - на личном приеме (согласно графику личного приема граждан); - в ходе проведения профилактических визитов, контрольных мероприятий при взаимодействии инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями; - в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике при взаимодействии инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями в 	<p>Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления</p>

		рамках публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике; - при направлении контролируруемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов.	
	Профилактический визит		
5	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.	В течение 1 года со дня начала осуществления контролируемым лицом деятельности, которая или результаты которой являются объектами муниципального контроля. По инициативе контрольного органа или по обращениям контролируемых лиц.	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления

3. Показатели результативности и эффективности Программы

Реализация программы профилактики способствует:

1. Снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.
2. Увеличению доли добросовестных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий Контрольного управления.
3. Внедрению различных способов профилактики.
4. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Контрольного управления.
5. Уменьшению административной нагрузки на контролируемых лиц.
6. Повышению уровня правовой грамотности контролируемых лиц.
7. Мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных

муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Экономический эффект от реализации мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к контролирующим органам.

Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактически достигнутых и прогнозируемых значений целей программы.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному контролю в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий:

- 1) Количество выявленных нарушений обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, шт.

- 2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

- 1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

- 2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

- 3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.