

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе

решения городского совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» шестого созыва от 14.12.2017 № 40 «Об утверждении правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск»

Управлением экономики Администрации Северодвинска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Северодвинск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 26.11.2015 № 89 (в редакции от 14.12.2017 № 33) (далее – Порядок), а также Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Северодвинска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год, утвержденным Главой Северодвинска от 23.12.2019 (далее – План), проведена экспертиза решения городского совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» шестого созыва от 14.12.2017 № 40 «Об утверждении правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» (далее – Правила).

Разработчиком муниципального нормативного правового акта является Управление градостроительства и земельных отношений Администрации Северодвинска (далее – УГиЗО).

В соответствии с Планом экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась с «01» мая 2020 года по «30» июня 2020 года.

Извещение об экспертизе муниципального нормативного правового акта было размещено на официальном Интернет-сайте Администрации Северодвинска «05» июня 2020 года.

В соответствии с Порядком проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту с «08» июня 2020 года по «29» июня 2020 года.

Результаты публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту отражены в справке о результатах публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту, размещенной на официальном сайте «06» июля 2020 года (далее – справка).

В рамках проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта на основании Порядка разработчику направлен запрос о предоставлении обоснования необходимости требований, установленных подпунктами 1.4, 7.8, 10.13, 10.14, 10.19, 12, 12.1, 12.3, 12.4, 12.5, 12.6, 12.7, 12.8, 14.4, 14.5, 17.3 Правил.

В целях проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта на основании Порядка разработчиком предоставлена информация, содержащая аргументированные мнения по предложениям, поступившим в ходе публичных консультаций.

В ходе проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта установлено, что предложение участников публичных консультаций, поступившие в ходе публичных консультаций и отраженные в подпунктах 6.1.1, 6.2.4, 6.3.7.8, 6.7.1 справки приняты разработчиком. Данные вопросы будут проработаны специалистами УГиЗО.

Мнение участников публичных консультаций, отраженные в пунктах 6.1.2, 6.3.10.13, 6.4.2, 6.7.2 справки, не принимаются разработчиком, так как противоречат статье 55.25 закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «Градостроительный кодекс Российской Федерации» и статье 7.5.4 закона Архангельской области от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ (ред. от 29.05.2020) «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Мнение участников публичных консультаций, отраженные в пунктах 6.1.3, 6.3.10.14, 6.3.3, 6.3.4, 6.4.3, 6.7.4 справки, не принимаются разработчиком, так как противоречат статье 7.5.4 закона Архангельской области от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ (ред. от 29.05.2020) «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления». Земли общего пользования находятся в государственной не разграниченной собственности. В соответствии с п. 10 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов. Таким образом, Администрация Северодвинска осуществляет управление и распоряжение такими земельными участками, не являясь их собственником.

Мнение участников публичных консультаций, отраженные в пунктах 6.1.4, 6.3.10.14, 6.3.3, 6.3.4, 6.4.3, 6.7.4 справки, не принимаются разработчиком, так как противоречат статье 7.5.4 закона Архангельской области от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ (ред. от 29.05.2020) «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления». Обязанность по уборке «чужих» территорий не предусмотрена в рамках Правил. Уборке подлежит территория общего пользования, свободная от прав третьих лиц.

Мнение участников публичных консультаций, отраженные в пунктах 6.2.2, 6.3.12.5 справки, не принимаются разработчиком. Сокращение времени рассмотрения обращения до 5 рабочих дней в случае возникновения технической ошибки повлечет за собой нарушение сроков согласования. Отправление скана письма на электронную почту заявителю предусмотрено при указании заявителем электронной почты и выборе способа доставки ответа на обращение ускорит получение ответа.

Мнение участников публичных консультаций, отраженные в пунктах 6.7, 6.3.12.1, 6.2.1, 6.3.12.3, 6.1.4, 6.3.12.6, 6.3.3, 6.3.12.7 справки, не принимаются разработчиком. Установление единых требований к информационным конструкциям, рекламным конструкциям уже наработанная и реализуемая практика многих городов. Целью установления таких требований, как указывалось выше, является определение единого подхода к размещению таких конструкций, созданию благоприятных условий для жизни горожан, повышению привлекательности фасадов зданий и территории города.

Мнение участника публичных консультаций, отраженные в пунктах 6.3.14.4, 6.3.14.5 справки, не принимаются разработчиком. Противоречат пункту 4 статьи 7.5 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ (ред. от 27.04.2020) «Об административных правонарушениях».

Мнение участника публичных консультаций, отраженные в пункте 6.3.10.19 справки, не принимаются разработчиком. Противоречат пункту 4 статьи 7.5 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ (ред. от 27.04.2020) «Об административных правонарушениях».

Мнение участника публичных консультаций, отраженные в пункте 6.4.4 справки, не принимаются разработчиком. Противоречат пункту 9 статьи

55.25 закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Мнение участника публичных консультаций, отраженное в пункте 6.4.1 справки, приняты разработчиком.

Мнение участника публичных консультаций, отраженное в пункте 6.5 справки не требует внесения изменений в утвержденные Правила.

Мнение участника публичных консультаций, отраженное в пункте 6.6 справки не требует внесения изменений в утвержденные Правила.

По результатам проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган Администрации Северодвинска пришел к выводу, что необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности следующие положения муниципального нормативного правового акта:

1) Отдельные положения Правил благоустройства могут создавать условия, затрудняющие ведение предпринимательской деятельности. Так, отсутствие в подпункте 6 пункта 10.14, и пунктах 4.8, 7.3, 8.2, 10.21, 11.25, 13.8, 13.9, 13.10 реквизитов нормативных правовых актов, что приводит к увеличению времени, затраченного на процедуры согласований и подготовки к проведению соответствующих работ.

2) Требования указанные в разделе 12 Правил содержит «размытые» формулировки.

УГиЗО в 2018 году опубликованы на официальном сайте Администрации Северодвинска «Требования к размещению вывесок на территории муниципального образования «Северодвинск». Существующие требования не позволяют в полной мере оценить возможность размещения вывесок с учетом архитектурно-конструктивных и художественно-стилевых особенностей фасада здания.

3) Требования указанные в пункте 7.8 Правил содержат «размытые» формулировки по согласованию размещения рекламы в оконных проемах нежилых помещений и согласования с УГиЗО.

4) Требования указанные в пункте 12.5 Правил «... в течение 10 рабочих дней с момента регистрации заявления о согласовании». Требуется сокращение срока согласования.

Рекомендации:

- 1) внести изменения в подпункт 6 пункта 10.14, и пункты 4.8, 7.3, 8.2, 10.21, 11.25, 13.8, 13.9, 13.10 Правил указав точные реквизиты постановлений Администрации Северодвинска.
- 2) Раздел 12 требует изменения формулировок, а так же «Требования к размещению вывесок на территории муниципального образования «Северодвинск» (далее – Требования), размещенные УГиЗО на официальном сайте Администрации Северодвинска приложением к Правилам расширить перечень архитектурных строений (брежневки, сталинки, хрущевки, дома индивидуальной застройки и т.д.), прописать их более подробно в соответствии с предложениями Гореловой О.В. В качестве примера использовать архитектурный код города Архангельска, либо других городов.
- 3) Добавить в Требования визуализацию по размещению рекламы в оконных проемах нежилых помещений указанные в пункте 7.8 Правил.
- 4) В связи с изменениями Требований в пункте 12.5 Правил установить срок согласования 7 рабочих дней при условии предоставления информации в электронном виде.

И.о. начальника
Управления экономики



Е.В. Криштафович

21.07.2020